

22 Νοεμβρίου 2021

## **Σχόλια στη διαβούλευση επί του σχεδίου νόμου «Οργανώσεις Κοινωνίας Πολιτών, εθελοντική απασχόληση και λοιπές διατάξεις» του Υπουργείου Εσωτερικών.**

Το κείμενο παρουσιάζει τα σχόλια που κατέθεσε η δεξαμενή σκέψης The Green Tank στη δημόσια διαβούλευση επί του σχεδίου νόμου «Οργανώσεις Κοινωνίας Πολιτών, εθελοντική απασχόληση και λοιπές διατάξεις». Λόγω τεχνικού προβλήματος δεν κατέστη δυνατή η ολοκλήρωση της υποβολής επί όλων των άρθρων (βλ. άρθ. 7 και 8) στην ηλεκτρονική πλατφόρμα [orengon.gr](http://orengon.gr) και αποτυπώνονται με το παρόν συνολικά.

Σημειώνεται ότι το Green Tank έχει συνυπογράψει επίσης την Κοινή Δήλωση 260 Οργανώσεων που έχει [κατατεθεί](#) στη δημόσια διαβούλευση.

### **Άρθρο 1**

Θεωρούμε ότι η πρωτοβουλία της πολιτείας να υιοθετήσει ένα θεσμικό πλαίσιο που αφορά τις Οργανώσεις της Κοινωνίας των Πολιτών είναι θετική και επί της αρχής μας βρίσκει σύμφωνους. Με αυτόν τον τρόπο, έμμεσα αναγνωρίζεται η συμβολή και ο ρόλος των οργανώσεων στην κοινωνία και την οικονομία της χώρας.

Προτείνουμε, ωστόσο, αυτή η αναγνώριση να γίνει ρητά και να συμπεριληφθεί σχετική διατύπωση στον σκοπό του σχεδίου νόμου. Με αυτόν τον τρόπο, εκτός των άλλων, θα είναι και συνεπής η πρόβλεψη για τις συγκεκριμένες διευκολύνσεις που προβλέπει το σχέδιο νόμου (βλ. ενδεικτικά φορολογικές ρυθμίσεις), ενώ θα δημιουργηθεί περιθώριο για πρόσθετες υποστηρικτικές ενέργειες και προβλέψεις εκ μέρους της πολιτείας.

### **Άρθρο 2**

Κρίνουμε θετικά τη δημιουργία της δημόσιας βάσης δεδομένων (άρθ. 6) στην οποία μπορούν εύκολα να καταχωριστούν όλες οι ΟΚοιΠ.

Ωστόσο, κρίνουμε ότι ο όρος 'βάση δεδομένων' είναι ανεπαρκής. Θα ήταν προτιμότερο η γενική καταχώριση των οργανώσεων να περιλαμβάνεται σε ένα 'μητρώο'. Η εγγραφή εξάλλου σε ένα τέτοιο μητρώο αποτελεί κοινή και γενικά διαδεδομένη πρακτική, και αποτελεί ένα πρώτο βήμα αναγνώρισης της πολιτείας των οργανώσεων. Η εγγραφή σε αυτό να είναι απλή (όπως προβλέπεται στο άρθ. 6) και να επιτρέπει μεν τη συνεργασία (με οποιαδήποτε μορφή) με το κράτος, χωρίς όμως να δημιουργεί οποιαδήποτε υποχρέωση συνεργασίας.

Με αυτόν τον τρόπο, είναι πιο δόκιμος και ο όρος 'ειδικό' στο δεύτερο μητρώο που προτείνεται να δημιουργηθεί.

### **Άρθρο 3**

Ορισμοί:

- 1) Θα πρέπει να διευκρινιστεί ότι στους ορισμούς των ΟΚοιΠ που καλύπτει το σχέδιο νόμου περιλαμβάνονται όλες οι νομικές μορφές οργανώσεων και όχι μόνο ορισμένες.
- 2) Επιπλέον, πρέπει να διευκρινιστεί σαφέστερα η διάκριση μεταξύ ΟΚοιΠ και κοινωφελών φορέων, και γιατί είναι (αν είναι) απαραίτητη η διάκριση αυτή.

## **Άρθρο 7**

Το άρθρο 7 παράγραφος γ αναγνωρίζει ίσως για πρώτη φορά, νομοθετικά και ρητά, ότι είναι δυνατή η σύμβαση (εργασίας – έργου κ.ο.κ.) εταιρίου ή μέλους με την εταιρεία ή τον Φορέα που συμμετέχει, αντίθετα με την πολύ διαδεδομένη άποψη ότι αυτό δεν επιτρέπεται, που κρίνεται ιδιαίτέρως ενθαρρυντικό.

Παρόλο που αναγνωρίζει ότι κάτι τέτοιο είναι δυνατό, όπως έχει ήδη γίνει δεκτό σε δικαστικές αποφάσεις και αναγνωρίζεται και από τις φορολογικές αρχές, η διάταξη που επιτρέπει την εγγραφή στο ειδικό μητρώο μόνο με τις προϋποθέσεις που εκεί αναφέρονται οδηγεί ουσιαστικά στην εξαίρεση της πλειονότητας των ΟΚοιΠ από την εγγραφή τους στο Ειδικό Μητρώο και συνακόλουθα από χρηματοδοτήσεις άνω του ορίου των 50.000€ που τίθεται.

Σε αυτό το σημείο θα πρέπει να τονισθεί ότι οι εταίροι μιας ΑμΚΕ έχουν νομική ευθύνη για την κάλυψη των όποιων χρεών δημιουργηθούν με την ίδια τους την περιουσία, άρα αυτονότητα είναι θεμιτό να θέλουν να συμμετέχουν στη Διοίκησή τους, ώστε να μην πέσουν θύματα δυσάρεστων εκπλήξεων. Με τη συγκεκριμένη πρόβλεψη όμως, δεν μπορούν να είναι μέλη της διοίκησης, ή αν είναι, δεν μπορούν να συνάπτουν σύμβαση με τους φορείς που συμμετέχουν, και άρα να συμμετέχουν ενεργά και με επαγγελματισμό στην υλοποίηση του σκοπού της οργάνωσης, ενώ συγχρόνως η ΟΚοιΠ να λάβει κρατική χρηματοδότηση ανώτερη του ορίου που τίθεται (ακόμα κι αν η χρηματοδότηση αυτή είναι για μία μόνο μία φορά, ή για την υλοποίηση συγκεκριμένου έργου). Συνεπώς, στην περίπτωση μεγαλύτερης χρηματοδότησης, στην οποία υπάρχει και μεγαλύτερη ευθύνη, κάτι που γενικά αναγνωρίζει ρητά το ίδιο άρθρο ότι επιτρέπεται, δεν είναι δυνατόν πρακτικά να συμβεί.

Στη δε προσπάθεια να συμβιβάσει το γεγονός ότι αυτό επιτρέπεται, η παράγραφος προσθέτει επιπλέον όρους που καθιστούν πρακτικά αδύνατη την εγγραφή στο μητρώο των περισσότερων ΟΚοιΠ στη χώρα: με την προϋπόθεση που τίθεται περί 3% του συνόλου των εργαζομένων, για να προσληφθεί ένας εταίρος ή μέλος και να εγγραφεί στο Ειδικό Μητρώο, θα πρέπει ο Φορέας να αριθμεί τουλάχιστον 34 εργαζόμενους, προϋπόθεση που δεν ισχύει για το συντριπτικό μέρος των ΟΚοιΠ της χώρας.

Ο έλεγχος στρεβλώσεων που πιθανά να έχουν εντοπιστεί σε ορισμένες περιπτώσεις, λόγω μη συμμόρφωσης με τις αρχές της διαφάνειας και της χρηστής διοίκησης κάποιων, λίγων, Φορέων στη χώρα, δεν θα πρέπει σε καμία περίπτωση να αποθαρρύνει την επαγγελματική ενασχόληση με τον τομέα της κοινωνίας των πολιτών ή να δυσκολεύει την ίδρυση και αφοσίωση ανθρώπων στους σκοπούς των οργανώσεων που είναι εταίροι ή μέλη.

## **Άρθρο 8**

Υπάρχει πλήθος Φορέων που δεν διαθέτουν Διοικητικό Συμβούλιο, παρά μόνο Διαχειριστή και Γενική Συνέλευση, με βάση τις κείμενες διατάξεις. Αυτό θα πρέπει να προβλεφθεί.